



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38
E-mail: reception@economykchr.ru
<http://www.economykchr.ru>
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

И.В. Давыдов № 405

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«Об утверждении Порядка предоставления грантов на создание и развитие
крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам
Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 21.12.2018 по 25.01.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/12-18/00010288

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

По информации, указанной Разработчиком в сводке предложений, замечания и предложения по Проекту не поступали.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и утверждает Порядок предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам Карачаево-Черкесской Республики (далее – Порядок).

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения ОРВ Разработчиком соблюдены.

В рамках подготовки заключения об ОРВ на Проект Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по Проекту в сроки с 01.03.2019 по 11.03.2019.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Уполномоченным органом направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Замечания по Проекту в срок дополнительных публичных консультаций поступили от Исполняющего обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики», Шебзухова А. и Кожевникова И. пользователей интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих

нормативных актов органов власти.

На основе проведенной ОРВ, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, замечаний и предложений участников публичных консультаций Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Разработчик в Порядке определяет, что «начинающий фермер» - гражданин Российской Федерации, являющийся главой крестьянско (фермерского) хозяйства, отвечающего установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» критериям микропредприятия, зарегистрированного на сельской территории субъекта Российской Федерации, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяцев с даты его регистрации».

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденных в приложении 9 Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Правила предоставления и распределения субсидии, Государственная программа) «начинающий фермер» это крестьянское (фермерское) хозяйство, главой которого является гражданин Российской Федерации, отвечающее установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» критериям микропредприятия, зарегистрированное на сельской территории субъекта Российской Федерации, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяцев с даты его регистрации;

Разработчику следует прописать в порядке термины и понятия в соответствии с указанными правилами.

2. Согласно пункту 3 Правил предоставления и распределения субсидий грант может быть использован начинающими фермерами, в том числе на приобретение

земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Данную возможность использования средств гранта Разработчик не учел в Порядке.

В подпункте 3 пункта 5 Порядка цель, на которую может быть использован грант, указывается: «на строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции», при этом Правилами предоставления и распределения субсидий такая цель использования гранта не предусматривается.

Разработчику следует привести пункт 5 Порядка «Грант предоставляется получателю на следующие цели:» в соответствии с Государственной программой, а именно в соответствии с пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидии.

3. Согласно подпункту 5 пункта 5 Порядка, грант предоставляется получателю на приобретение сельскохозяйственных животных на территории Российской Федерации за пределами Карачаево-Черкесской Республики. В сводном отчете по Проекту Разработчик не отразил и не обосновал введение нового регулирования.

Хозяйства, которые занимаются разведением сельскохозяйственных животных, в том числе сельскохозяйственные предприятия, обладающие правом на осуществление деятельности в области племенного животноводства, вводимым положением будут ограничены в возможности продать сельскохозяйственных животных той части потенциальных покупателей, которая получит гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам Карачаево-Черкесской Республики.

Положение, содержащее указанное ограничение, может привести к неполучению животноводческими хозяйствами республики части возможных доходов.

Считаем, введенное ограничение, приводящее к невозможности приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями сельскохозяйственных животных на территории Карачаево-Черкесской Республики, которое «уводит» потенциальных

покупателей указанных хозяйств за пределы республики, является нецелесообразным и даже вредным.

4. Согласно пункту 6 Порядка Грант начинающим фермерам предоставляется при наличии, в том числе следующих условий:

- заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних 3 лет в качестве индивидуального предпринимателя и (или) не являлся учредителем (участником) коммерческой организации за исключением крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого он является (при этом заявитель может подать заявку, если период предпринимательской деятельности в совокупности составлял не более 6 месяцев в течение последних 3 лет);

- заявитель ранее не являлся получателем выплаты на содействие самозанятости безработных граждан, полученной до регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства;

- наличие у заявителя среднего специального или высшего сельскохозяйственного образования, или дополнительного профессионального образования по сельскохозяйственной специальности, или трудового стажа в сельском хозяйстве не менее 3 лет, или ведение или совместное ведение личного подсобного хозяйства в течение не менее 3 лет.

Правила предоставления и распределения субсидии не определяют никаких иных условий предоставления субсидий начинающим фермерам, кроме тех, которые указаны в понятии «начинающий фермер».

В соответствии с понятием «начинающий фермер» указанные правила не устанавливают требований к главе крестьянского (фермерского) хозяйства.

Таким образом, правовой статус начинающего фермера, позволяющий хозяйствующему субъекту претендовать на получение мер государственной поддержки одновременно как за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и за счет средств федерального бюджета, нормативно определен на федеральном уровне и является единым для всей территории Российской Федерации. Следовательно, субъект Российской Федерации не вправе в качестве условия получения гранта устанавливать дополнительные требования к

начинающему фермеру (в том числе как к главе крестьянского (фермерского) хозяйства).

К тому же в подпункте 11 пункта 6 Порядка Разработчик, как условие предоставления грантов, указывает обязанность реализации заявителем сельскохозяйственной продукции на сумму не менее 30 тыс. рублей. Неясно, какую продукцию заявитель может реализовать, если он только собирается получить грант для создания крестьянского (фермерского) хозяйства. В соответствии с Порядком заявитель, не выполнив данное условие, не будет допущен к конкурсному отбору, так как в соответствии с пунктом 15 Порядка основанием для отказа в допуске к участию в конкурсном отборе являются, в том числе условие несоответствия заявителя требованиям, установленным пунктом 6 Порядка.

Кроме того в подпункте «л» пункта 13 Порядка, указано, что претенденты для участия в конкурсе представляют копии договоров (предварительных договоров) по реализации сельскохозяйственной продукции на сумму не менее 30 тыс. рублей, заверенные заявителем. Заключенный договор, либо предварительный договор заключенный претендентом, не может быть подтверждением факта реализации сельскохозяйственной продукции.

Разработчику необходимо доработать условия предоставления гранта в соответствии с действующим федеральным законодательством, исключив несоответствия пунктов Порядка.

5. Согласно подпункту 12 пункта 6 Порядка условием предоставления гранта является создание заявителем не менее одного нового постоянного рабочего места на каждый 1 млн. рублей гранта в году получения гранта, но не менее одного нового постоянного рабочего места на один грант, но в 8 абзаце пункта 23 Порядка Разработчик указывает, что заключаемое с получателем гранта соглашение должно предусматривать обязательство получателя гранта создать в крестьянском (фермерском) хозяйстве не менее трех новых постоянных рабочих мест в году получения гранта.

Разработчику необходимо доработать абзац 8 пункта 23 Порядка, исключив несоответствие.

6. Согласно пункту 11 Порядка Разработчик внес изменения в критерии балльной оценки выделения гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству и в соответствии с подпунктом 6 критериев крестьянское (фермерское) хозяйство получит 15 баллов при условии наличия у него копии проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию объекта для ведения хозяйственной деятельности, в том числе копии положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, копии проектной документации на объект капитального строительства (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным) и копии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, на момент подачи заявки.

При этом согласно подпункту 18 пункта 6 Порядка Грант предоставляется при следующем условии «наличия проектно-сметной документации (предоставляются в случае использования гранта на цели, предусмотренные подпунктами «2)»- «4)» пункта 5 настоящего Порядка, в том числе:

копию положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

копии проектной документации на объект капитального строительства (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

копии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства».

Согласно подпункту «о» пункта 13 Порядка для участия в конкурсе претенденты в случае использования гранта на цели, предусмотренные подпунктами 2-4 пункта 5 Порядка представляют в Министерство копию проектно-сметной документации, в том числе:

копию положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, копии проектной документации на объект капитального

строительства (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

копии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Если наличие данных документов является условием предоставления Гранта на цели, предусмотренные подпунктами 2-4 пункта 5 Порядка и данные документы являются обязательными для представления, то претенденты, не имеющие их в наличии, не должны быть допущены к конкурсному отбору в соответствии с пунктом 15 Порядка. Все допущенные к конкурсному отбору претенденты, указанные документы должны иметь.

Дополнительный критерий балльной оценки выделения гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству, указанный в подпункте 6 пункта 11 Порядка является бессмысленным и может вводить сельскохозяйственного товаропроизводителя в заблуждение.

К тому же в соответствии с вводимым Разработчиком дополнительным критерием крестьянское (фермерское) хозяйство, уже имеющее здания, сооружения, необходимые для реализации проекта и не требующие реконструкции, получило бы по данному критерию 30 баллов, а крестьянское (фермерское) хозяйство, имеющее здания, сооружения, необходимые для реализации проекта, требующие реконструкции, и имеющие всего лишь проектно-сметную документацию на реконструкцию объекта для ведения хозяйственной деятельности и не имеющее гарантий, что реконструкция будет осуществлена, получит по данному критерию 45 баллов.

Данное положение может нарушить принцип справедливости и эффективной конкуренции в конкурсном отборе.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечаний полученных по итогам дополнительных публичных консультаций, Министерством

сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

Проект содержит положения, не соответствующие Государственной программе, не соблюдающие принципы конкурсного отбора, а также создающие административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности.

С учетом всех поступивших замечаний Разработчику следует доработать Проект.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов

СВОДКА

предложений по итогам размещения процедуры о подготовке нормативного правового акта «Проект постановления Правительства КЧР "Об утверждении порядка предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства начинающим фермерам Карачаево-Черкесской Республики"»

ID проекта: **01/01/12-18/00010288**

Ссылка на проект: <http://ogv.kchgov.ru/projects#пра=10288>

Дата проведения публичного обсуждения: **05.04.2019 – 15.04.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **3**

Отчет сгенерирован: **17.03.2019 в 14:55**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Езаов Артур Арсенович (срр-kchr@mail.ru)	<p>Согласно пункту 11 Порядка Разработчик внес изменения в критерии балльной оценки выделения гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству и в соответствии с подпунктом 6 критериев крестьянское (фермерское) хозяйство получит 15 баллов при условии наличия у него копии проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию объекта для ведения хозяйственной деятельности, в том числе копии положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, копии проектной документации на объект капитального строительства (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным) и копии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, на момент подачи заявки. При этом согласно подпункту 18 пункта 6 Порядка Грант предоставляется при условии наличия «проектно-сметной документации (предоставляются в случае использования гранта на цели, предусмотренные подпунктами «2»)- «4» пункта 5 настоящего Порядка, в том числе: копию положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий; копии проектной документации на объект капитального строительства</p>	учтено

(в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным); копии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства». Согласно подпункту «о» пункта 13 Порядка для участия в конкурсе претенденты в случае использования гранта на цели, предусмотренные подпунктами «2»-«4» пункта 5 Порядка представляют в Министерство копию проектно-сметной документации, в том числе: копию положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, копии проектной документации на объект капитального строительства (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным); копии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства. Если наличие данных документов является условием предоставления Гранта на цели, предусмотренные подпунктами «2»-«4» пункта 5 Порядка и данные документы являются обязательными для представления, то претенденты, не имеющие их в наличии, не должны быть допущены к конкурсному отбору в соответствии с пунктом 15 Порядка. Все допущенные к конкурсному отбору претенденты, указанные документы будут иметь. Дополнительный критерий балльной оценки выделения гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству, указанный в подпункте б пункта 11 Порядка является бессмысленным и может вводить сельскохозяйственного товаропроизводителя в заблуждение. К тому же в соответствии с вводимым Разработчиком дополнительным критерием крестьянское (фермерское) хозяйство, уже имеющее здания, сооружения, необходимые для реализации проекта и не требующие реконструкции, получил бы по данному критерию 30 баллов, а крестьянское (фермерское) хозяйство, имеющее здания, сооружения, необходимые для реализации проекта, требующие реконструкции, и имеющие всего лишь проектно-сметную документацию на реконструкцию объекта для ведения хозяйственной деятельности и не

		имеющего гарантий, что реконструкция будет осуществлена, получит по данному критерию 45 баллов. Данное положение может нарушить принцип справедливости и эффективности конкуренции в конкурсном отборе.	
2.	Езаов Артур Арсенович (срр-kchr@mail.ru)	Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 08.02.2019) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» «начинающий фермер» это крестьянское (фермерское) хозяйство, главой которого является гражданин Российской Федерации, отвечающее установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» критериям микропредприятия, зарегистрированное на сельской территории субъекта Российской Федерации, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяцев с даты его регистрации; Разработчику следует прописать в порядке термины и понятия в соответствии с указанными правилами.	учтено
3.	Кожевников Игорь (igor.kozhevnikov@mail.ru)	В подпункте 12 пункта 6 проекта Разработчик пишет об обязательстве заявителя создать не менее одного нового постоянного рабочего места на каждый 1 млн. рублей, а потом в 8 абзаце пункта 23 разработчик пишет, что глава КФХ заключает соглашение, в соответствии с которым будет обязан создать не менее трех новых постоянных рабочих мест в году получения гранта, совершенно непонятно какого пункта следует придерживаться.	учтено
4.	Кожевников Игорь (igor.kozhevnikov@mail.ru)	В подпункте 5 пункта 5 данного Проекта Разработчик планирует ограничить получателя гранта в приобретении сельскохозяйственных животных на территории Карачаево-Черкесской Республики. Если проект акта будет принят, получатель субсидии вынужден будет	учтено

		<p>приобретать сельскохозяйственных животных за пределами республики. Непонятно для чего ограничивать начинающего фермера вводя данное условие. Неясно, какую проблему хочет решить разработчик введением указанного ограничения. Зачем отправлять главу КФХ за приобретением животных за пределы республики, если он может приобрести животных в хозяйствах, которые занимаются разведением сельскохозяйственных в самой республике?</p>	
5.	Шебзухов Артур (shebzuhov.arthur@yandex.ru)	<p>В подпункте 11 пункта 6 проекта Разработчик, как условие указывает обязанность реализации заявителем сельскохозяйственной продукции на сумму не менее 30 тыс. рублей, хотя в пункте 4 проекта Разработчик пишет, что грант предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе на создание и развитие КФХ, непонятно, как может заявитель реализовать продукцию, если он только собирается получить грант для создания КФХ и до этого не реализовывал свою продукцию, получается, что не выполнив условие подпункта 11 пункта 6, он не сможет стать участником программы. И вопрос, как начинающий фермер будет доказывать Конкурсной комиссии, что он реализовал продукцию на 30 тыс. рублей? В подпункте л) пункта 13 указано, что претенденты для участия в конкурсе представляют в Министерство копии договоров (предварительных договоров) по реализации сельскохозяйственной продукции на сумму не менее 30 тыс. рублей, заверенные заявителем. Заключенный договор, а тем более предварительный договор не может подтвердить факт реализации претендентом сельскохозяйственной продукции.</p>	учтено

Общее количество поступивших предложений	5
Общее количество учтенных предложений	5
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0